

# אסטרטגיה כלכלית לקידום השקעות במשק כנס מכון אהרן 2019

פרופ' צבי אקשטיין

ראש מכון אהרן למדיניות כלכלית

דיקן בית ספר טיומקין לכלכלה, המרכז הבינתחומי הרצליה

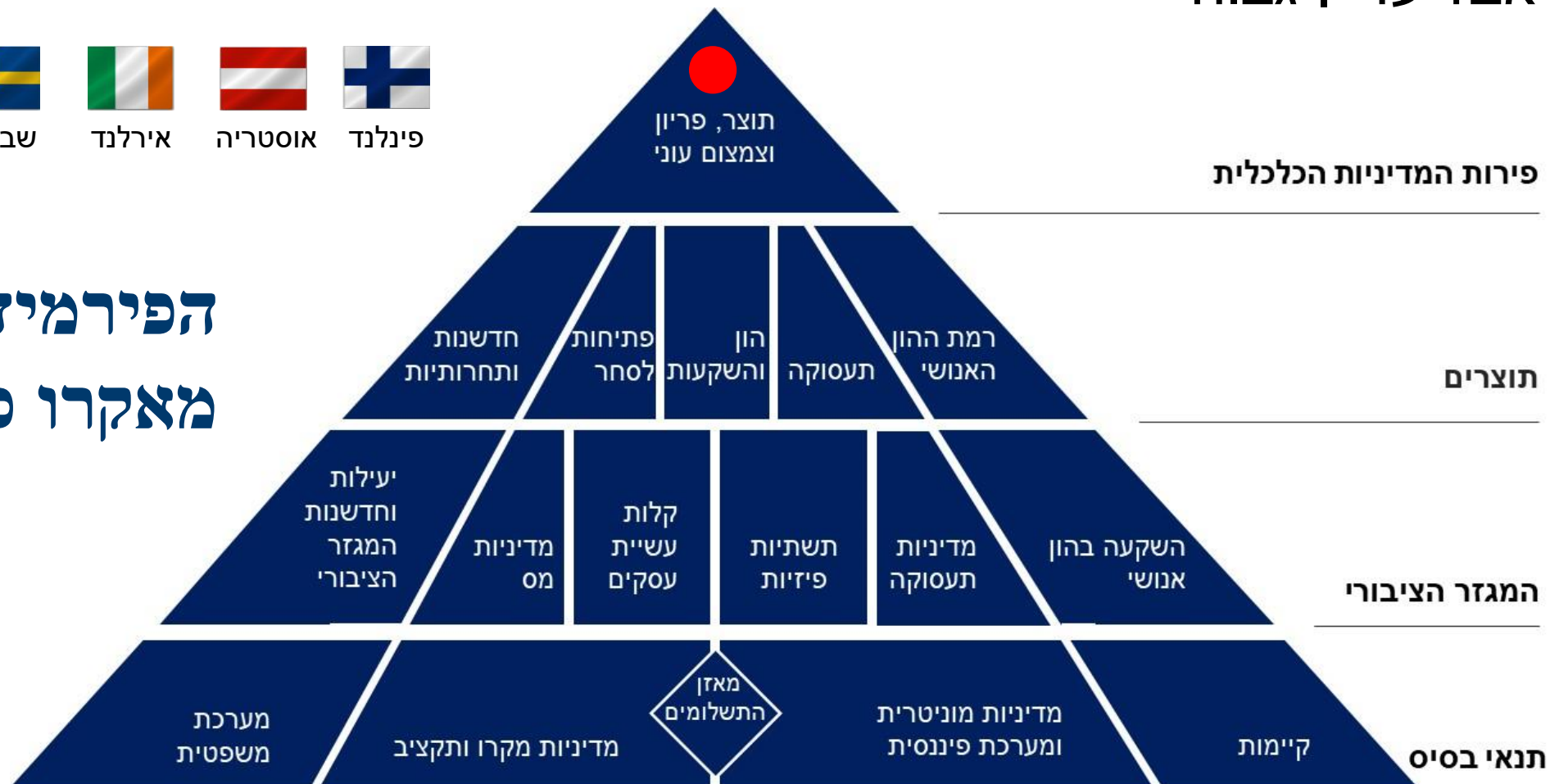
16 במאי 2019

# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

- תוצר נמוך מקבוצת מדינות מובילות (מדינות הסמן) ב 30% מזה 40 שנה, ועוני יורד אבל עדיין גבוה

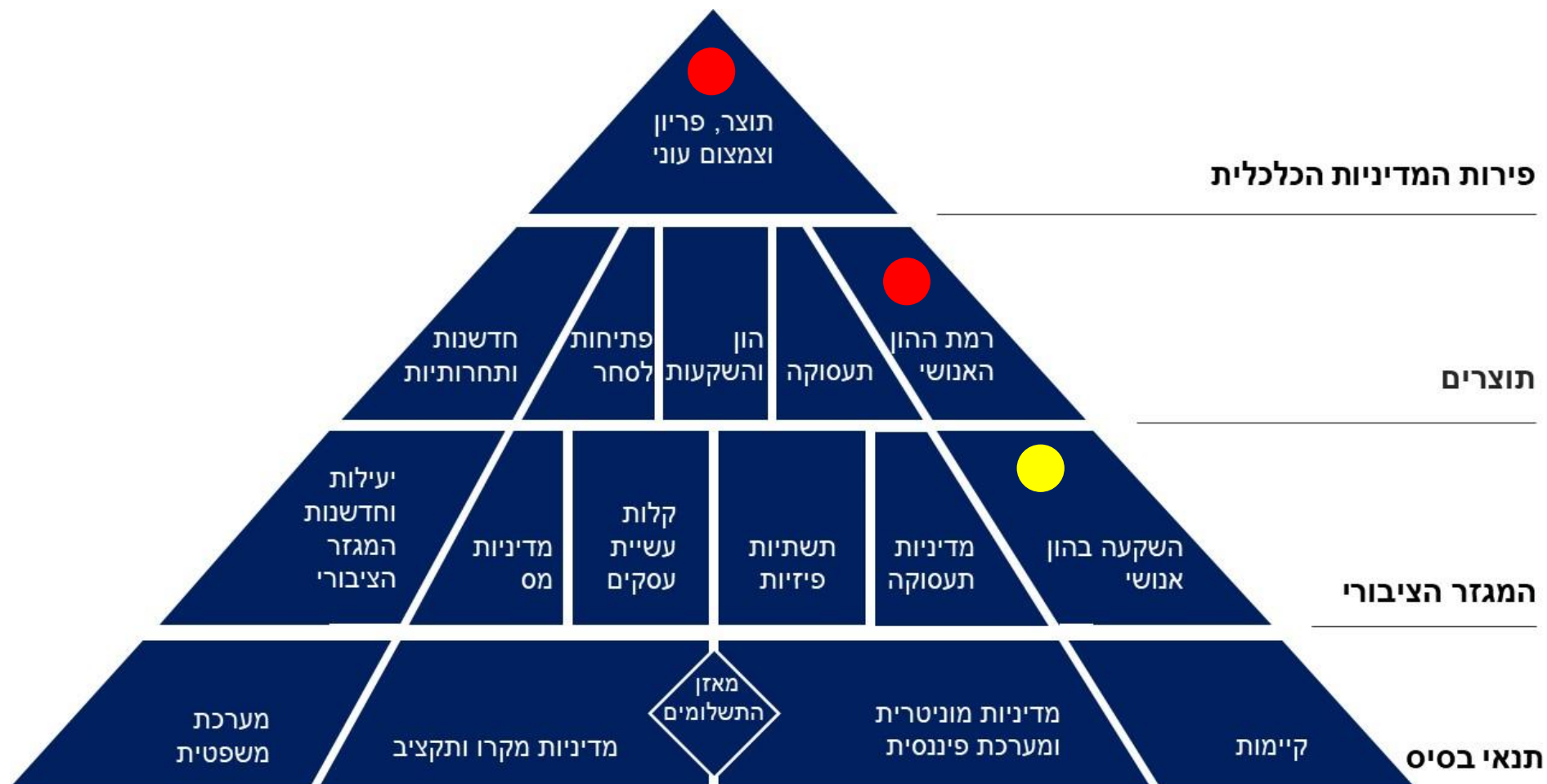


הפירמידה כמודל  
מאקרו כלכלי



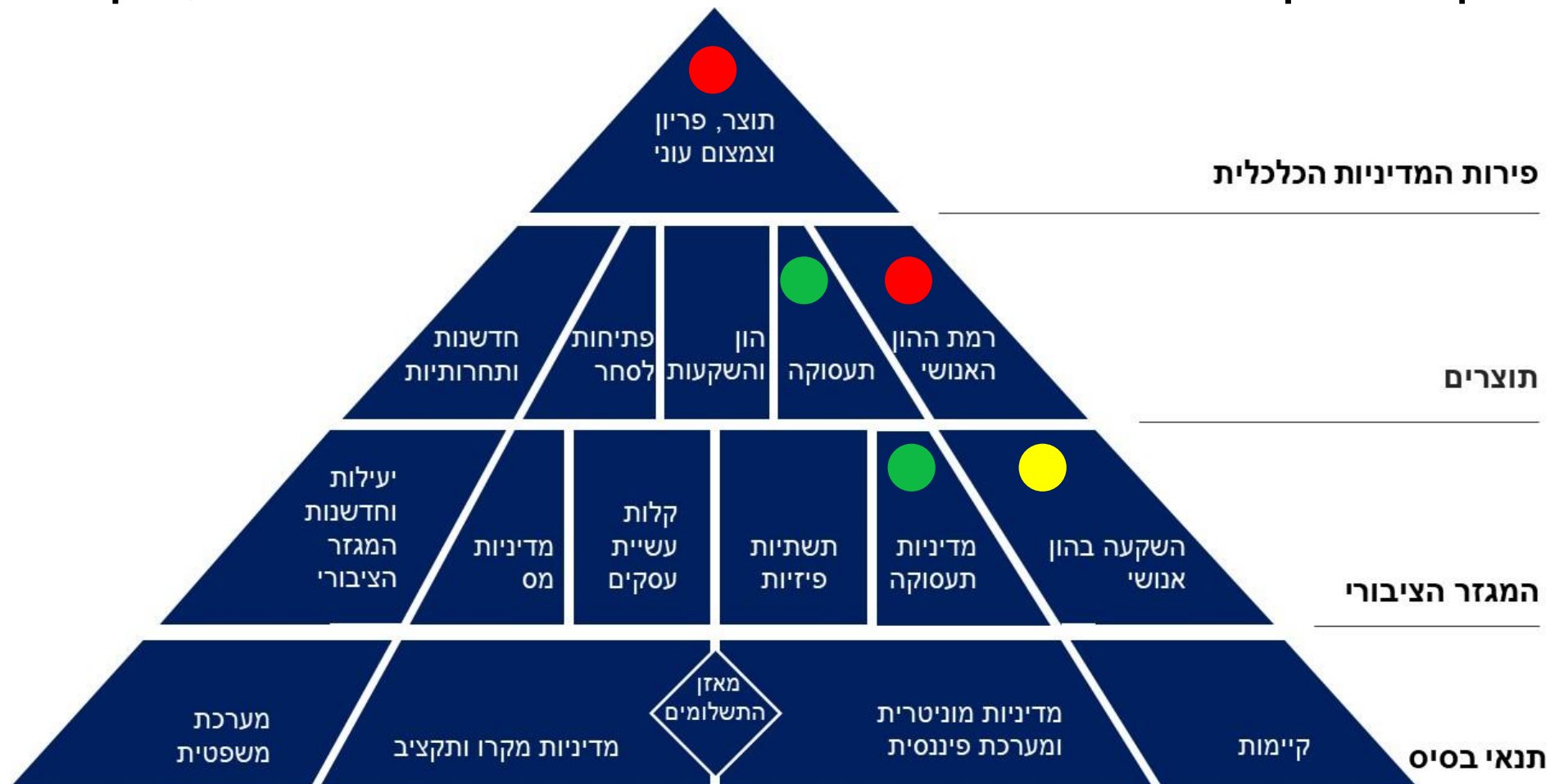
# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

- סיבה: רמת הון אנושי נמוכה ב 11% למרות ההשקעה (PIAAC+שנות לימוד)



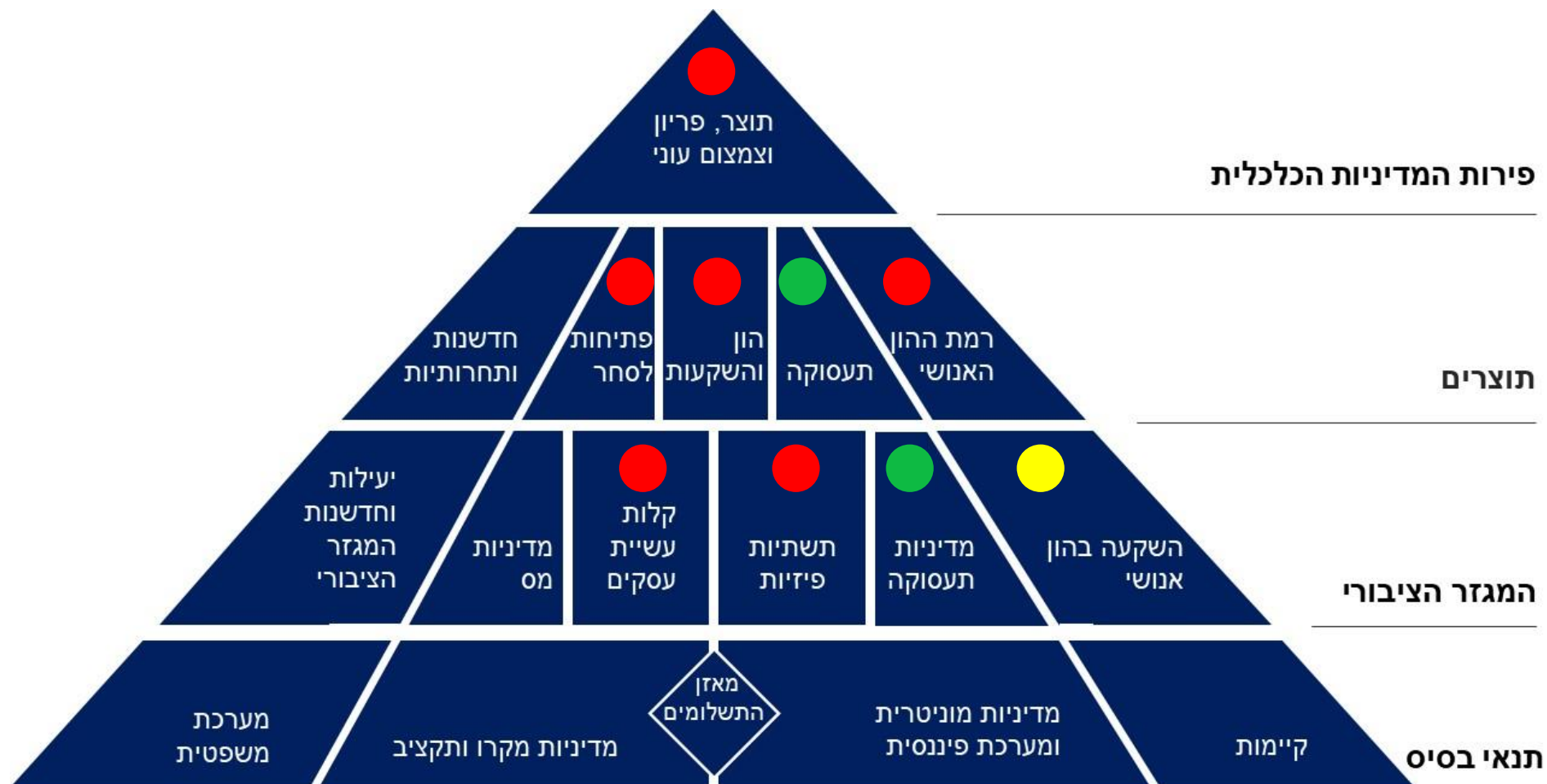
# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

- מאידך: רמת תעסוקה גבוהה כתוצאה ממדיניות ממשלתית
- התעסוקה תוסיף להשתפר במידה והמלצות ועדת 2030 ייושמו, וכך גם ההון האנושי



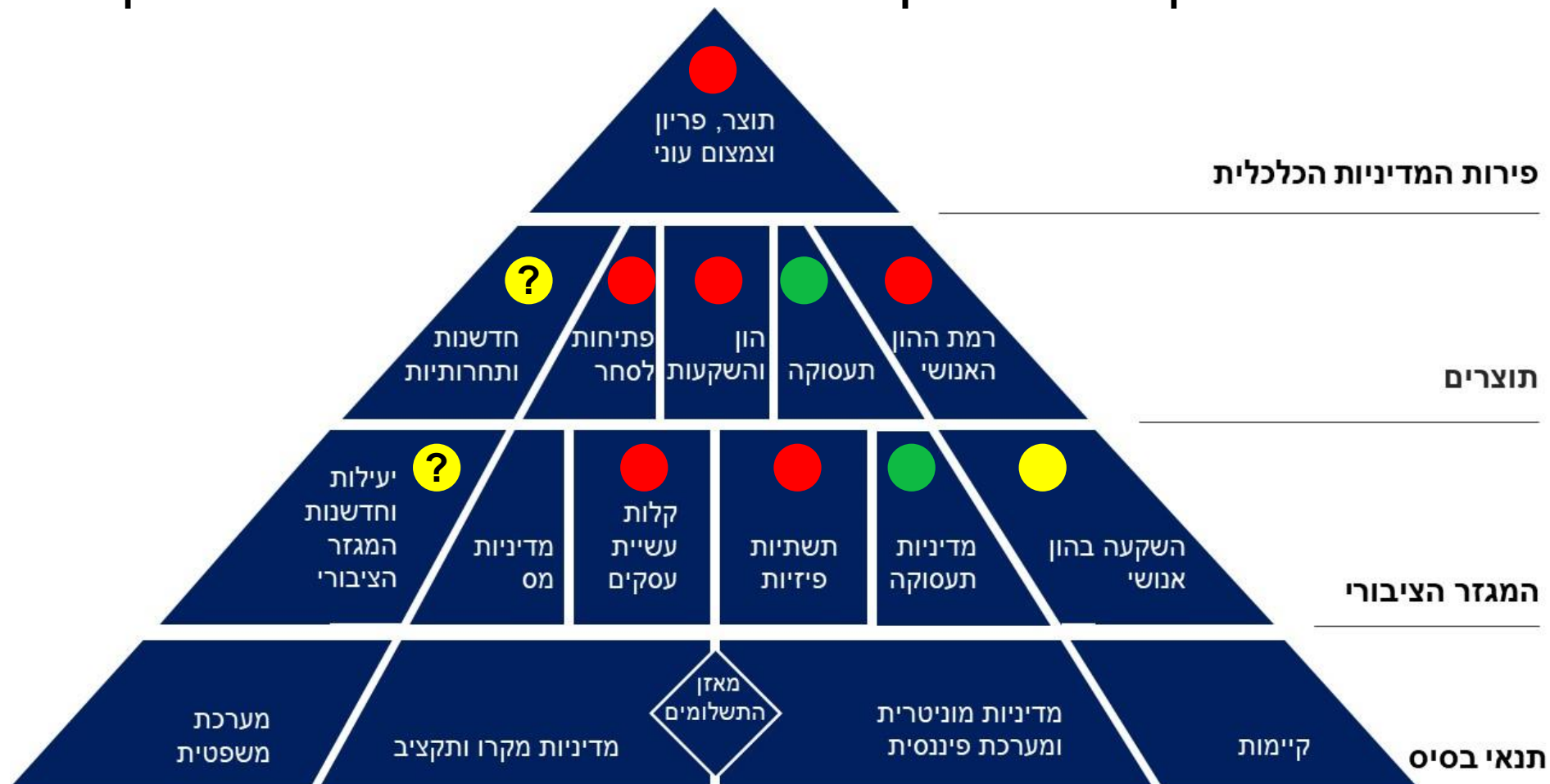
# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

- סיבה: רמה נמוכה של הון פרטי והון ציבורי, בירוקרטיה מכבידה, פתיחות יורדת



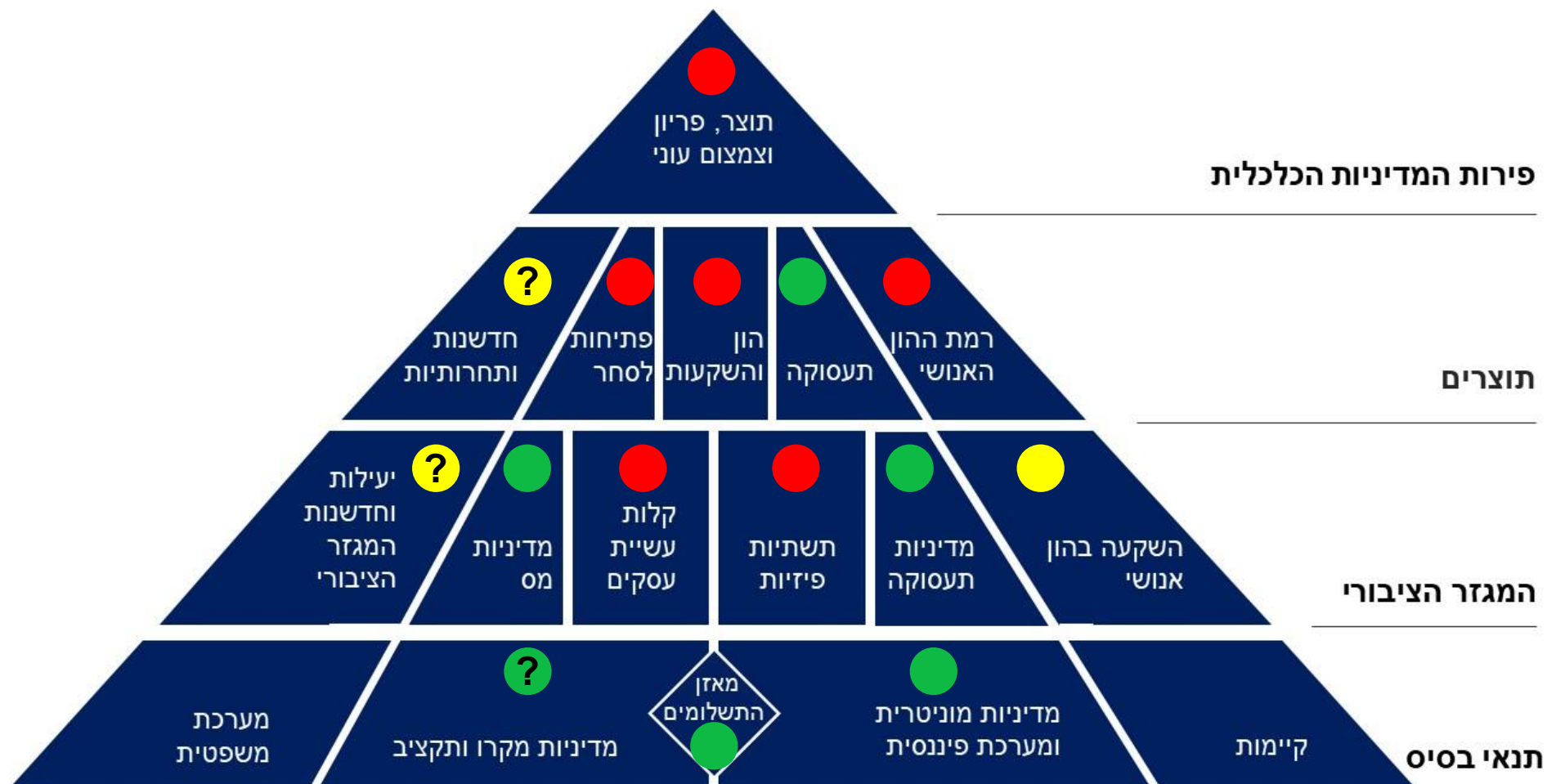
# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

- האם החדשנות בהיי טק מחלחלת לשאר המשק?
- רמה גבוהה של מחקר ופיתוח אך רמה נמוכה של ICT בכלל המשק



# תוצר נמוך ועוני גבוה. למה?

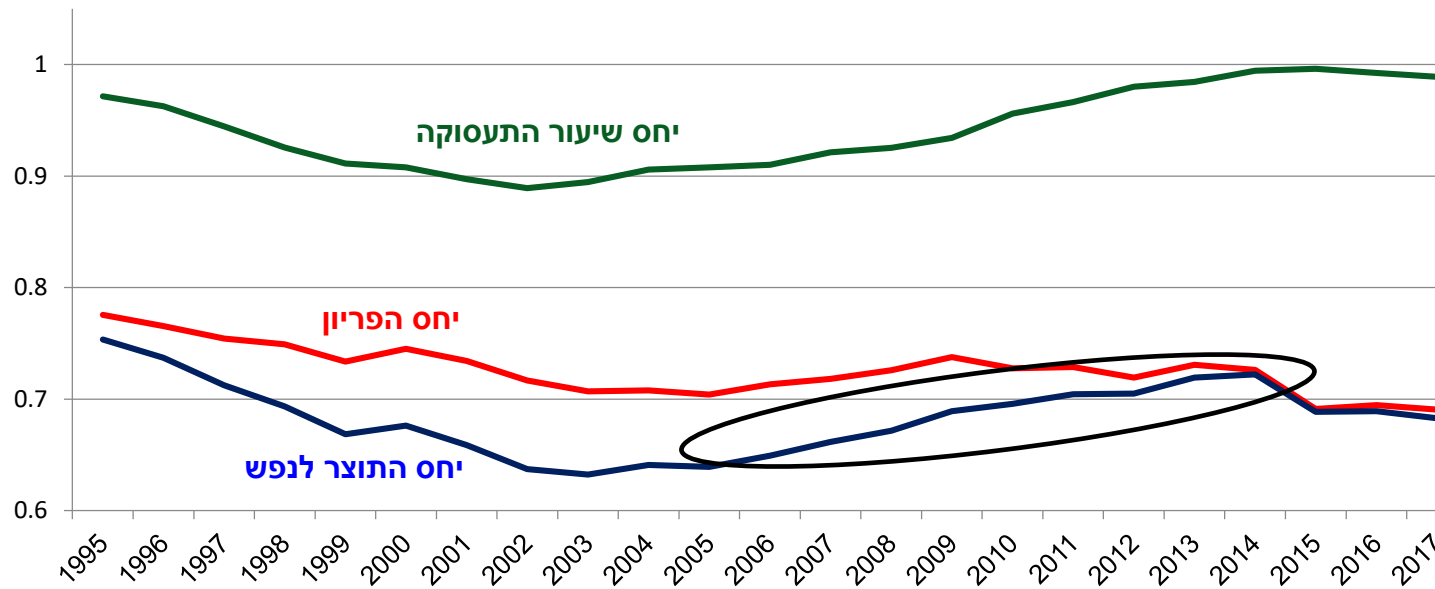
- תנאי הבסיס בישראל תומכים ביציבות כלכלית, יש להמשיך ולהקפיד על משמעת תקציבית - היקף ממשלה של ~40% תמ"ג ותוואי יציב של חוב-תוצר סביב 60%



# לאן המשק הולך ב 2030?

- צמיחת התוצר מורכבת מצמיחה בפריון ומצמיחה בסך שעות העבודה
- צמיחת התוצר בעשור האחרון - 3.5% לשנה

יחס תוצר לנפש, יחס הפריון ויחס שיעור התעסוקה בין ישראל למדינות הסמן

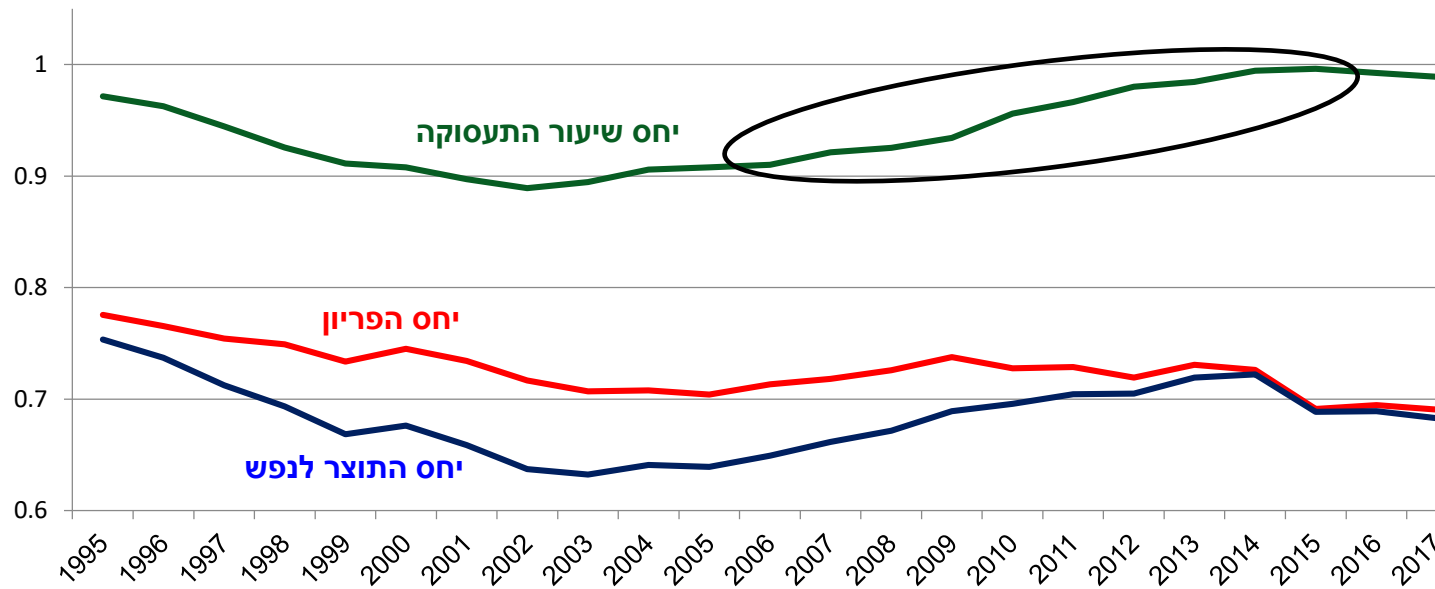




# לאן המשק הולך ב 2030?

- צמיחת התוצר מורכבת מצמיחה בפריון ומצמיחה בסך שעות העבודה
- צמיחת התוצר בעשור האחרון - 3.5% לשנה
- שעות העבודה - עלייה של 2.6% לשנה ← 74% מהצמיחה

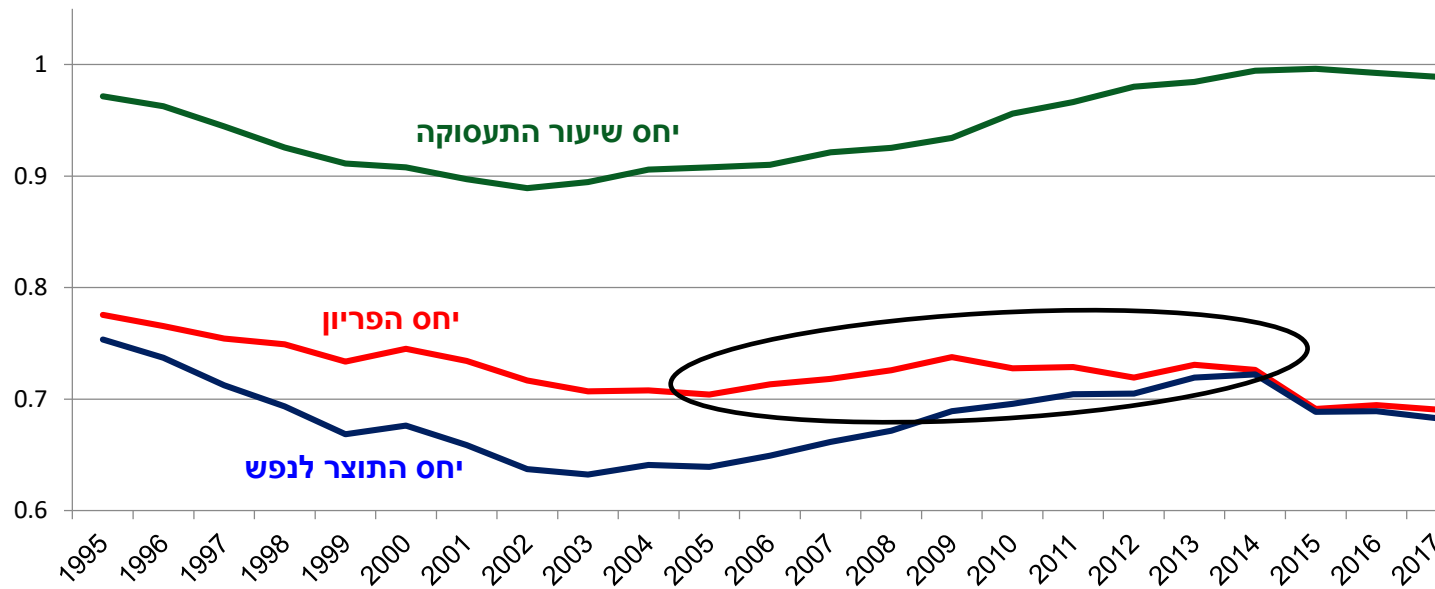
יחס תוצר לנפש, יחס הפריון ויחס שיעור התעסוקה בין ישראל למדינות הסמן



# לאן המשק הולך ב 2030?

- צמיחת התוצר מורכבת מצמיחה בפריון ומצמיחה בסך שעות העבודה
- צמיחת התוצר בעשור האחרון - 3.5% לשנה
  - שעות העבודה - עלייה של 2.6% לשנה ← 74% מהצמיחה
  - הפריון - עלייה של 0.9% לשנה ← 26% מהצמיחה

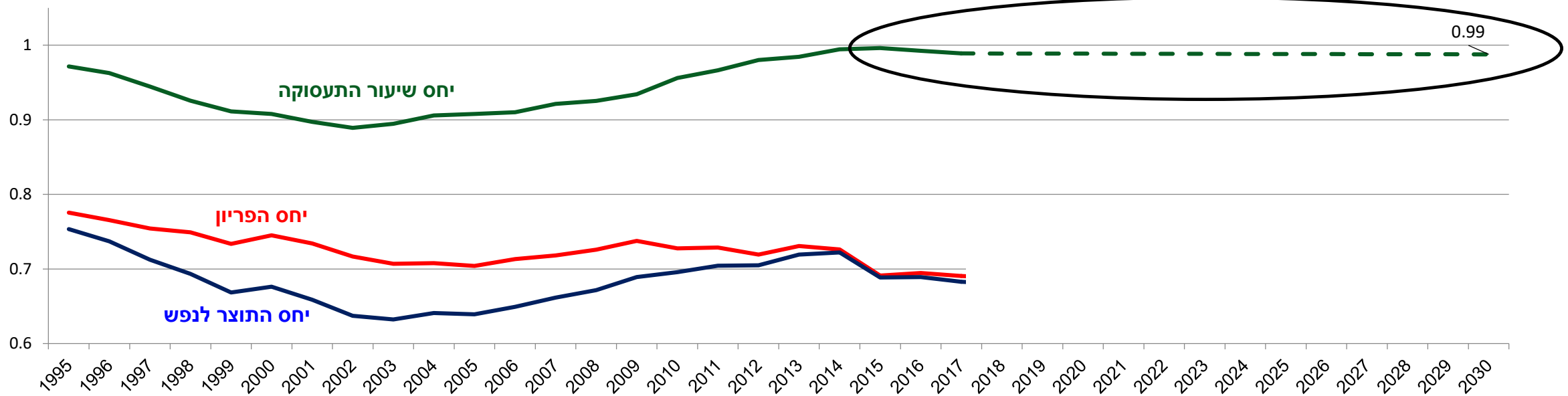
יחס תוצר לנפש, יחס הפריון ויחס שיעור התעסוקה בין ישראל למדינות הסמן



# לאן המשק הולך ב 2030?

- צמיחת התוצר מורכבת מצמיחה בפריון ומצמיחה בסך שעות העבודה
- צמיחת התוצר בעשור האחרון - 3.5% לשנה
  - שעות העבודה - עלייה של 2.6% לשנה ← 74% מהצמיחה
  - הפריון - עלייה של 0.9% לשנה ← 26% מהצמיחה
- תחזית מכון אהרן: קצב צמיחת התעסוקה יואט משמעותית ל-1.6%

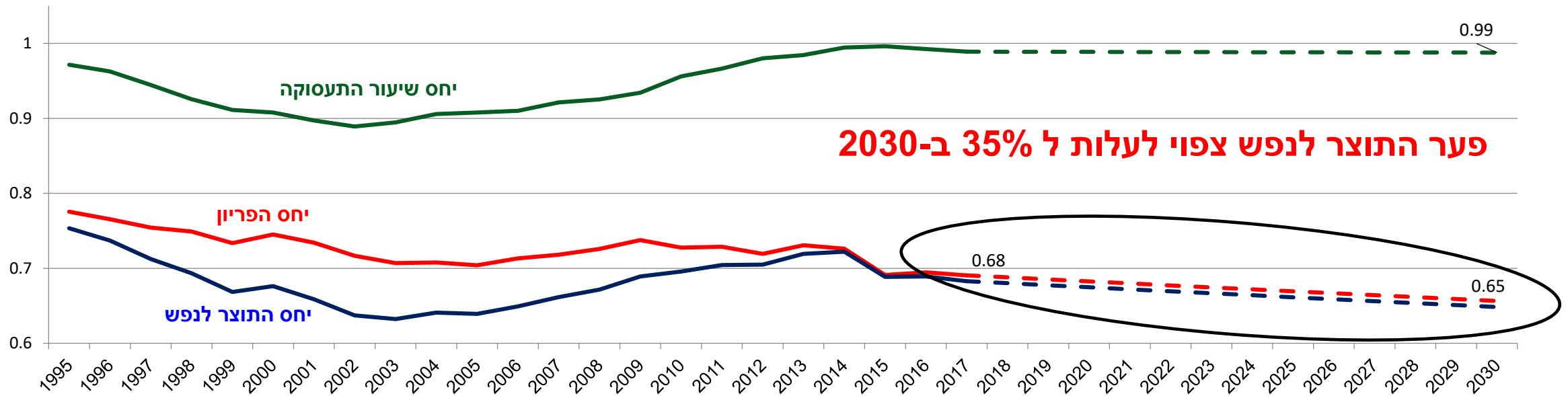
יחס תוצר לנפש, יחס הפריון ויחס שיעור התעסוקה בין ישראל למדינות הסמן



# לאן המשק הולך ב 2030?

## ללא רפורמות והשקעות תומכות פריון – התדרדרות במצב היחסי של ישראל

יחס תוצר לנפש, יחס הפריון ויחס שיעור התעסוקה בין ישראל למדינות הסמן



# מה עושים? מתחילים מזיהוי הגורמים לפער הפריון

---

פער הפריון  
ממדינות הסמן

\$26

100%

---

# מה עושים? מתחילים מזיהוי הגורמים לפער הפריון

---

פער הפריון ממדינות הסמן	● הון ציבורי	● הון ICT ציבורי		
\$26	=	\$8	+	\$1
100%	=	30%	+	3%

---

- מחסור עצום בתשתיות ציבוריות ובעיקר תשתיות תחבורה
- הון ICT ציבורי לנפש רק 42% ממדינות הסמן

# מה עושים? מתחילים מזיהוי הגורמים לפער הפריון

פער הפריון ממדינות הסמן	הון ציבורי	הון פרטי	הון ICT ציבורי
\$26	\$8	\$8	\$1
100%	30%	31%	3%

- מחסור עצום בתשתיות ציבוריות ובעיקר תשתיות תחבורה
- הון ICT ציבורי לנפש רק 42% ממדינות הסמן
- רמת ההון במגזר העסקי לשעת עבודה - פחות ממחצית ממדינות הסמן

# מה עושים? מתחילים מזיהוי הגורמים לפער הפריון

פער הפריון ממדינות הסמן	הון ציבורי	הון ICT ציבורי	הון פרטי	הון האנושי
\$26	\$8	\$1	\$8	\$5
100%	30%	3%	31%	20%

- מחסור עצום בתשתיות ציבוריות ובעיקר תשתיות תחבורה
- הון ICT ציבורי לנפש רק 42% ממדינות הסמן
- רמת ההון במגזר העסקי לשעת עבודה - פחות ממחצית ממדינות הסמן
- רמת ההון האנושי – פער של 11% (PIAAC), וגדול אף יותר בחציון התחתון ובענפי המסחר והשירותים



# מה עושים? מתחילים מזיהוי הגורמים לפער הפריון

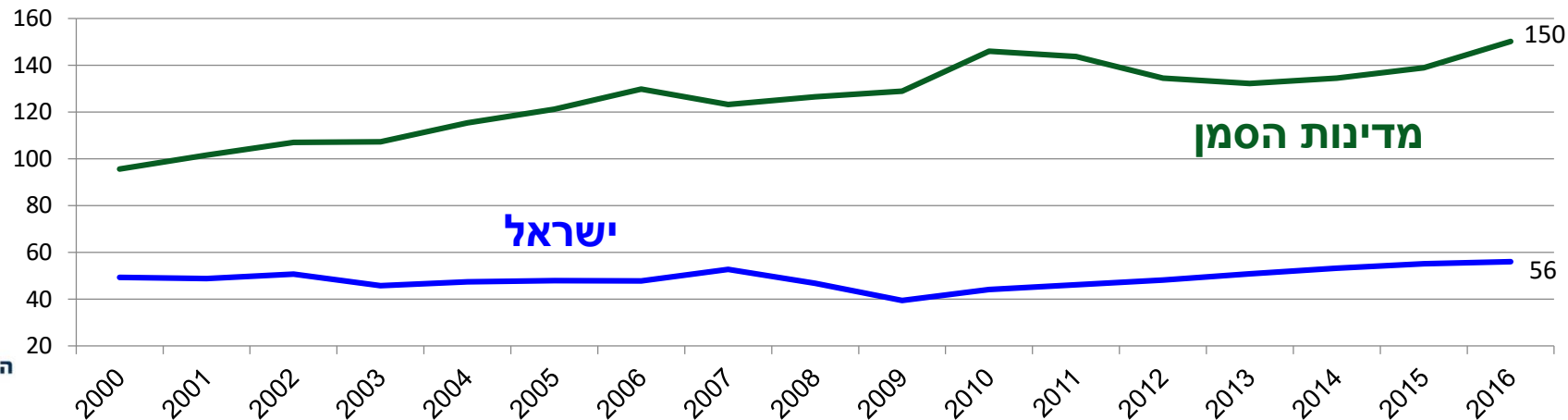
פער הפריון ממדינות הסמן	הון ציבורי	הון ICT ציבורי	הון פרטי	הון האנושי	הפריון הכולל
\$26	\$8	\$1	\$8	\$5	\$4
100%	30%	3%	31%	20%	16%

מרבית גורמים אלו נקבעים על ידי מדיניות המגזר הציבורי  
 מה צריך לעשות? אבני דרך למדיניות כלכלית של הממשלה החדשה

# יעד 1: ב-2025 מגזר ציבורי חדשני כמו בשבדיה

- **חדשנות ויעילות המגזר הציבורי חיוניים לקידום המשק**
- מיסוי, קידום עסקים, הורדת בירוקרטיה, התמקדות בענפים המקומיים (65% מהמגזר העסקי)
- **השקעה ממשלתית ב ICT במדינות המובילות** גרמה לקידום דיגיטציה בכלל המשק
- **התרומה של השקל שולי של ההשקעה** בחדשנות המגזר הציבורי גבוהה במיוחד
- **על ענף ההיי טק להתגייס ולעזור לקידום מגזר ציבורי חדשני ויעיל**

השקעה בהון ICT ציבורי לנפש בישראל ובמדינות הסמן, 2000-2016  
דולרים קבועים, 2010



מלאי הון ICT ציבורי  
לנפש 42% ממדינות  
הסמן, בשלישייה  
האחרונה ב-OECD

## יעד 2: ב-2025 קלות עשיית עסקים כמו בשבדיה

- **ביורוקרטיה לא יעילה מגבירה את אי הוודאות ומהווה מס ריאלי על הפעילות העסקית**
- **המצב בישראל כמעט ואינו משתפר כבר שנים, למרות העיסוק הממשלתי הנרחב**
- **מדינות מפותחות משקיעות מאמצים בחקיקה, מדידה והקמת יחידות יעודיות בנושא**

**האמצעים ההכרחיים להצלחה הם:**

- **קביעת יעד כמותי מדיד להפחתת עלות הביורוקרטיה**
- **מדידת עלות הביורוקרטיה (מודל ה-SCM)**
- **יחידה לטיוב הרגולציה, עם סמכויות בחקיקה לחיוב המשרדים במדידה וביישום**
- **הקמת מועצה עצמאית לבקרה רגולטורית (RIA)**

## יעד 3: ב-2030 קו המטרו הראשון מופעל

- על מנת לסגור את פער ההון הציבורי יש להכפיל את ההשקעה השנתית ל- 3.5% תוצר
- העלות המוערכת של המטרו בגוש דן: כ-150 מיליארד ₪ - החלטה היום, תחילת ביצוע עוד 5 שנים
- הקמת רשות מטרופולינית ו "חוק המטרו" (עם אחריות כוללת לחברה ממשלתית על ההקמה)
- איך מממנים? התושבים והעסקים במרכז הם הנהנים העיקריים מהמטרו
- הקמה ע"י חברה ממשלתית שתמומן בחוב מגובה בתזרים מהמקורות הבאים:
- מיסוי כתוצאה מהגדלת הפעילות הכלכלית ועליית ערך הקרקע המיועד לחברה המקימה
- מכירת קרקעות מדינה בתוואי המטרו ("הסכם גג" עם החברה הממשלתית)
- עלות ישירה מתקציב הממשלה ו- PPP

- התוצאה: מימון לא מעוות כלכלית וללא גידול משמעותי ביחס חוב-תוצר

# יעד 4: ב-2025 מערכת הכשרה מקצועית והטכנולוגית לקידום ההון האנושי

- **חזון ועדת התעסוקה 2030:**
  - **עידוד צמיחה תוך צמצום העוני** באמצעות הגברת התעסוקה
  - **מיצוי ושדרוג ההון האנושי של העובדים**, לשם העלאת פיריון העבודה, תמיכה בצמיחה יציבה של המשק והתמודדות מיטבית עם התמורות הדמוגרפיות ועם השינויים התדירים בשוק התעסוקה
- **עדכון יעדי התעסוקה**, ובפרט לנשים ערביות, גברים חרדים ואנשים עם מוגבלות
- **לראשונה - יעדי איכות תעסוקה (במונחי שכר נומינלי)**. המטרה – צמצום פער שכר לנשים, גברים ערבים, נשים חרדיות
- **האמצעי המרכזי לקידום החציון התחתון של המועסקים – רפורמה בהכשרה המקצועית והטכנולוגית**

# רפורמה בהכשרה המקצועית והטכנולוגית

- **קהלי היעד העיקריים:** צעירים הנכנסים לשוק העבודה או מובטלים, ועובדים שיש חשש לכך שמקצועם נעלם
- **קריטריון איכות -** עבור הכשרה בהיקף של מעל 400 שעות **תשואה של 6% לפחות**, במונחי שכר, מול השכר הצפוי ללא ההכשרה
- עם ביצוע הרפורמה המוצעת **יורחב היקף המשתתפים** בהכשרות מסובסדות אשר יעמדו ביעד האיכות
- חיזוק והרחבת הלימודים **על פי הביקושים בשוק**, כולל תחומים שלא קיימים במערכת כיום, תוך הוועצות עם המעסיקים
- רצף אקרדיטציה ללומדים, **ללא תקרת זכוכית**, ועידוד מכללות טכנולוגיות ואקדמיות

# הועדה לקידום ענפי המסחר והשירותים

- **ענפי המסחר והשירותים מהווים כ-65% מהמגזר העסקי, כולל מרבית העובדים מהחציון התחתון – עד עתה מעט תשומת לב**
- **הועדה הוקמה ע"י שר הכלכלה והתעשייה, בהובלה משותפת של משרד הכלכלה והתעשייה ומכון אהרן**
- **במדינות הסמן ענפים אלו הם מהמובילים בצמיחה הכלכלית ובקידום חדשנות ותחרותיות**
- **היעד: ענפים אלו יהוו מנוע צמיחה משמעותי גם בישראל**

# תודה