



**מדיניות המיסוי בישראל בשנים הקרובות בראי
הצמיחה ואי השוויון
מישל סטרבצ'ינסקי, אפריל 2015
התייחסות התאחדות התעשיינים**

**דפנה אבירם-ניצן
מנהלת האגף למחקר כלכלי,
התאחדות התעשיינים**

סוגיות להתייחסות

- תמהיל המיסים – עקיפים מול ישירים
- ההמלצה - העלאת מיסים ישירים
- נמצא קשר הפוך בין מס חברות לצמיחה ותקבולי מס
- מס הכנסה על שכירים – לא נמצא כמעודד צמיחה
- המיסוי הישיר גורם לאי שוויון
- הצעת המגזר העסקי

משקל המיסים העקיפים גבוה מדי

"ממצאי העבודה אינם תומכים בהמשך התהליך... לפיו עלה היחס בין המיסים העקיפים למיסים הישירים."

התאחדות התעשיינים מחזקת מסקנה זו.
• מיסוי עקיף מוטל גם על חברות מפסידות (יותר מ- 60% מהחברות).
• אותו רציונאל תקף גם לגבי השכירים – מס ישיר פרוגרסיבי.

חסים ישירים ביחס למסים עקיפים

	1995	1985	1970	
ישראל	1.0	1.2	1.5	
ממוצע OECD24	2.0	2.3	1.7	
ממוצע OECD34	1.9	2.1	..	

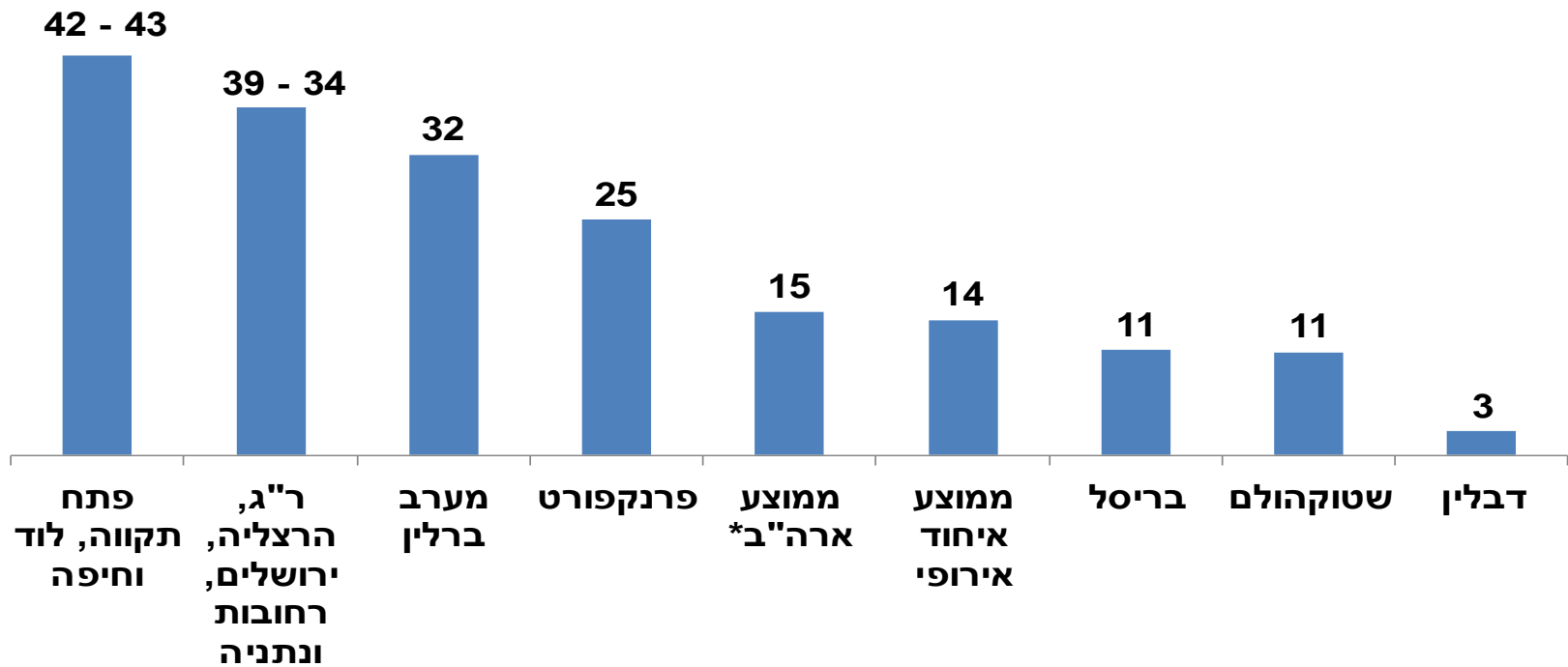
מקור: דו"ח מנהל הכנסות המדינה 2011-2012.

דוגמא לנטל המס העקיף בתעשייה הישראלית



2013-2015 נמשכו ההתייקרויות:
מים לתעשייה - 34%
ארנונה - 6.5%

תעריפי הארנונה לתעשייה - יקרים
מפעלים בגודל 1,000 מ"ר, \$/מ"ר, שנת 2013



המלצה לשקול העלאת מיסים ישירים

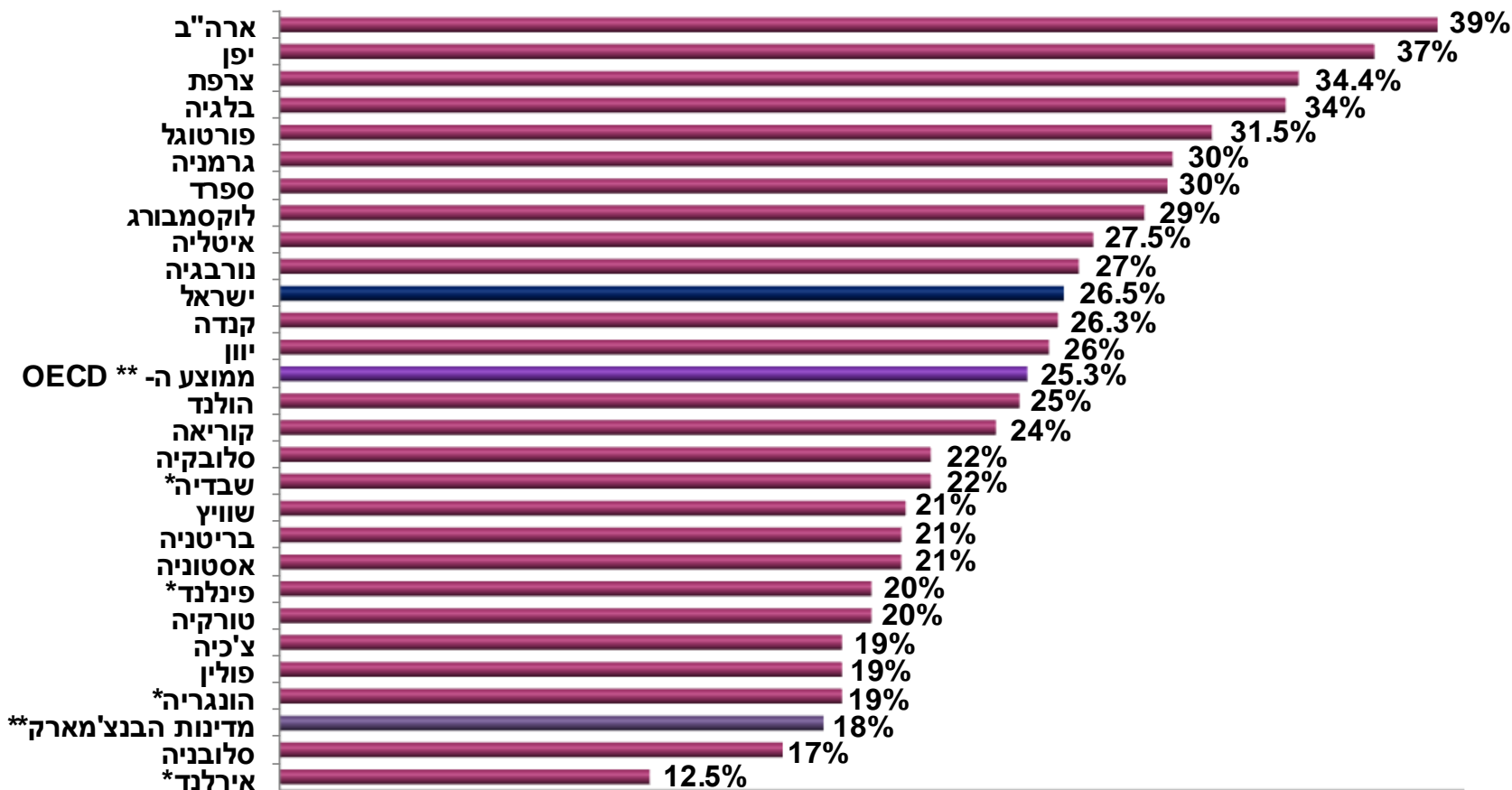
- "יש להימנע מהמשך העלאת המיסים העקיפים..."
- לעומתם מומלץ לשקול את העלאת המיסים הישירים... באמצעות
 - ביטול פטורים
 - העלאת שיעורי מס הכנסה
 - הטלת מיסים חדשים"

עמדת ההתאחדות: יש לבחון את העלאת המיסים הישירים תוך התייחסות לנקודות הבאות:

- (1) היקף סך הטבות המס מוטה כלפי מעלה.
- (2) אטרקטיביות מדיניות המס למשקיעים זרים ומקומיים

מס חברות גבוה בישראל בהשוואה בינ"ל

מס חברות במדינות ה-OECD
2014



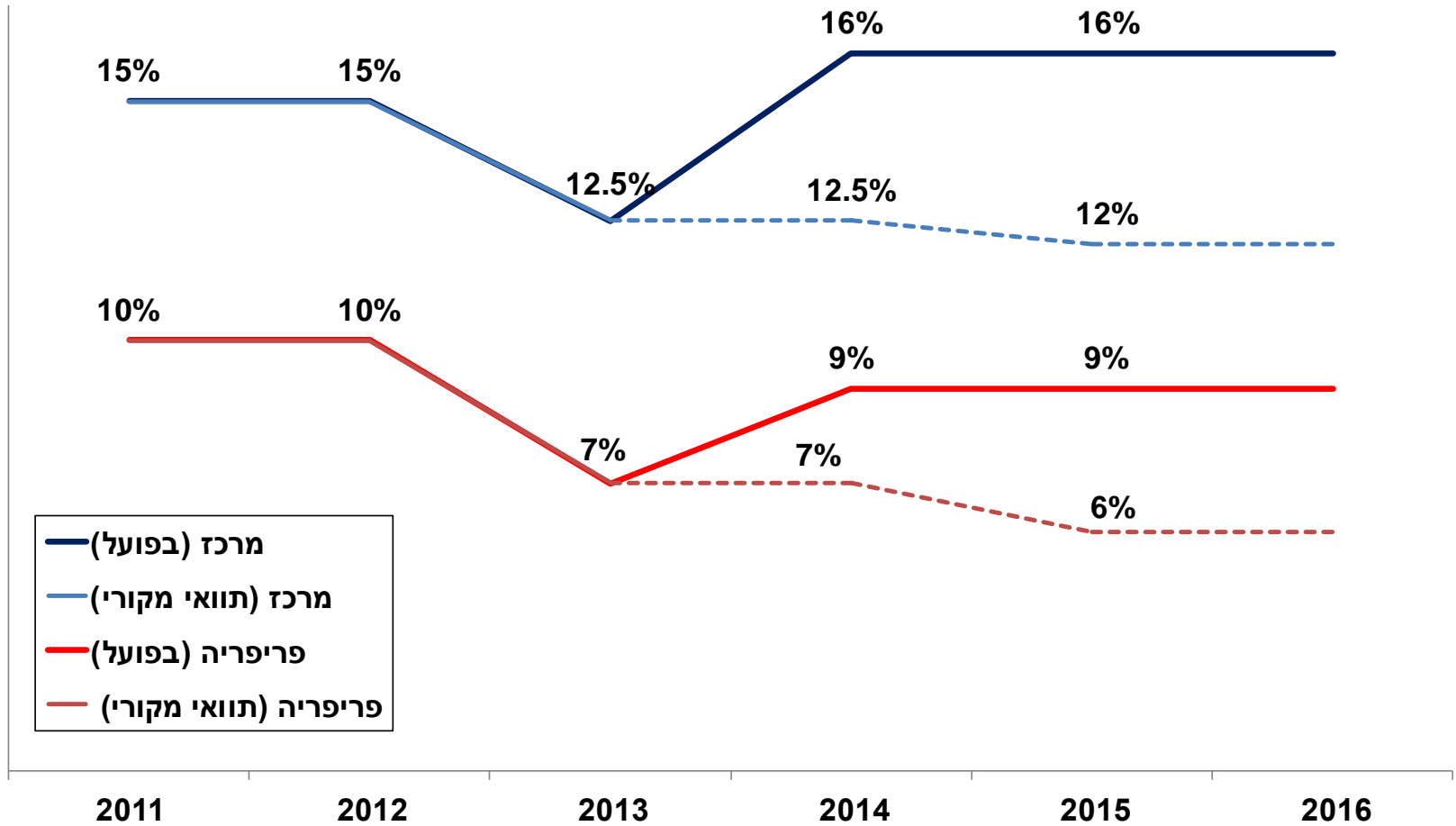
מקור: נתוני ה-OECD, עיבודי האגף למחקר כלכלי.

* מדינות בנצ'מארק.

** ממוצע פשוט.

חוסר יציבות במסלולי המס

שיעור מס חברות יצואניות במסגרת חוק עידוד השקעות הון



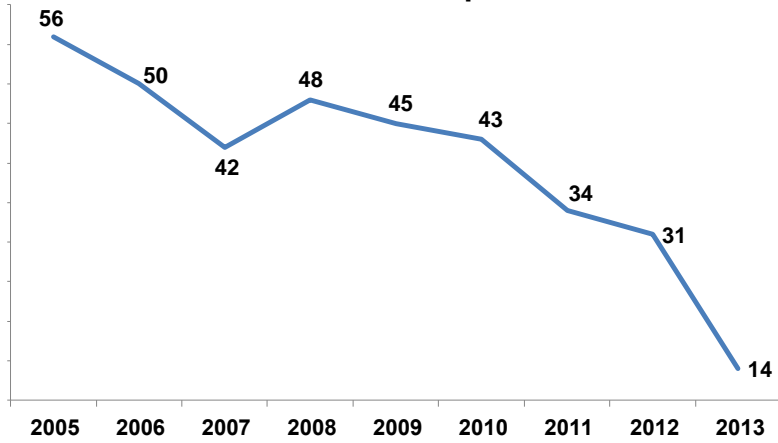
— מרכז (בפועל)
- - מרכז (תוואי מקורי)
— פריפריה (בפועל)
- - פריפריה (תוואי מקורי)



תגובת התעשיינים

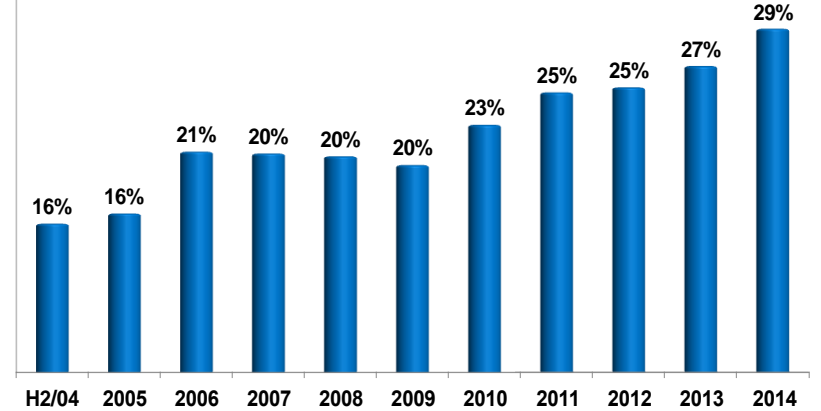
ירידה במספר המפעלים החדשים שקמים

מפעלים המעסיקים 20 עובדים ומעלה



גידול בפעילות היצרנית בחו"ל

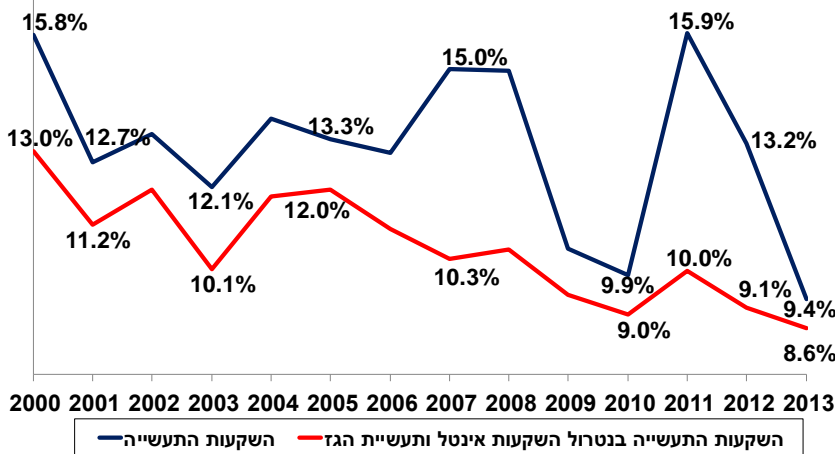
שיעור החברות להן פעילות יצרנית בחו"ל, מסך החברות



סקר ציפיות בתעשייה, אגף המחקר הכלכלי, התאחדות התעשיינים.

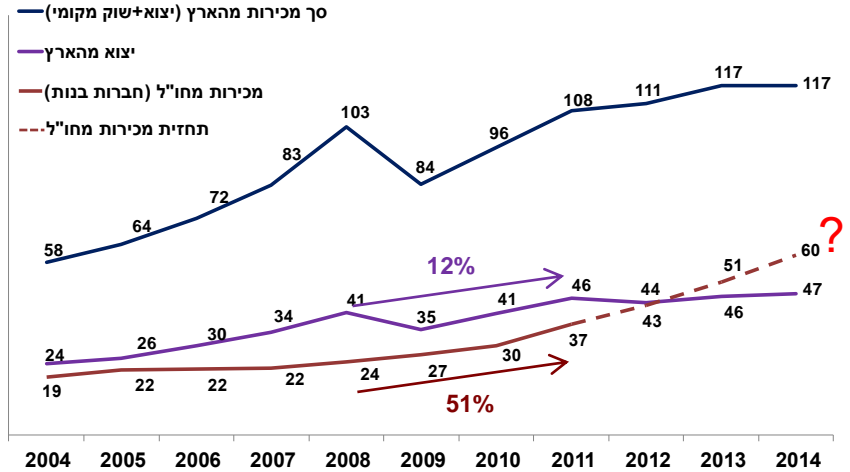
ירידה בשיעור ההשקעות במכונות וציוד בתעשייה

כאחוז מהתוצר התעשייתי



התפתחות התעשייה + תחזית מכירות מחו"ל

מיליארדי דולרים, במחירים שוטפים



מקור: עיבודי האגף למחקר כלכלי לנתוני למ"ס.



המחלקה לתעשייה ומסחר
משרד התעשייה, מסחר ועבודה

מס חברות נמוך תורם לצמיחה מתיישבת עם עמדת התאחדות התעשיינים



- "מבין כל המיסים, רק מס חברות מראה קשר שלילי בין שיעור המס לתקבולים...ככל ששיעורו נמוך, כך תקבולי הממשלה ממנו גבוהים יותר"
- "אפיק המס היחיד שהשפיע באופן מובהק על הצמיחה הוא מס החברות"

לוח 1: מתאם בין שיעור המס הסטטוטורי לתקבולי המס כאחוז מהתוצר, 1980-2013

סוג מס	מס חברות	מס הכנסה	ביטוח לאומי	מס רווחי הון	מס דלק	מע"מ
מתאם	-0.339968	0.83574347	0.587117116	0.920259154	0.606611	0.640032

**מסקנות אלו מתיישבות עם עמדת התאחדות התעשיינים.
הדבר קשור לעולם הגלובלי בו מתנהלות החברות כיום**

מס הכנסה על שכירים לא נמצא כמעודד צמיחה



"לגבי ההפחתה במס הכנסה.... לא נמצאו עדויות חד-משמעיות על השפעת אפיק זה לעידוד הצמיחה"

עמדת התאחדות התעשיינים:
למרות מסקנה זו, יש להיזהר בהחלטות של העלאת מס הכנסה על שכירים לאור הקשר למס החברות למניעת תמריצים למשחקי מס ומעבר משכיר לחברת ארנק



המיסוי הישיר גורם לאי שוויון

"מס חברות, מס על ההון, וקבוצת המיסים הישירים גורמים לאי השוויון, ולא להיפך."

הסתייגות התאחדות התעשיינים

- בלי לקחת בחשבון את מערכת תשלומי ההעברה - תמונת מדיניות המס אינה שלמה ולכן המסקנה עלולה להיות מטעה.
- מסקנה זו עומדת בסתירה גם מול נתוני מינהל הכנסות המדינה לפיהם "שלושת העשירונים הגבוהים משלמים 90% (!) מהמיסים הישירים והם נושאים בעיקר הנטל"
- מסקנות אלו עומדות בסתירה עם מסקנת המחקר הנוספת לפיה המיסוי העקיף פחות פרוגרסיבי.

עמדת התאחדות התעשיינים: קבוצת המיסים הישירים אמורה לסייע לצמצום אי השוויון, שכן היא ממוקדת בחברות הרווחיות ובעלי השכר הגבוה

אימוץ מדיניות ממוקדת צמיחה להרחבת בסיס המס ומשיכת משקיעים, תוך התמקדות בהעלאת פרוץ העבודה



תודה על ההקשבה

דפנה אבירם-ניצן
מנהלת האגף למחקר כלכלי

נייד: 050-7478111
dafnan@industry.org.il